

IURA PUBLICA

COLLANA DI DIRITTO PUBBLICO ITALIANO, COMPARATO ED EUROPEO

3

Comitato di Direzione

Vincenzo ANTONELLI

Guido CORSO

Roberto DI MARIA

Alessandro MORELLI

Ida NICOTRA

Antonio RUGGERI

Augusto SINAGRA

Fausto VECCHIO

Comitato Scientifico

Ugo ADAMO

Augusto AGUILAR CALAHORRO

Francisco BALAGUER CALLEJÓN

Paolo BARGIACCHI

Carla BASSU

Felice BLANDO

Emmanuel CARTIER

Salvatore CURRERI

Antonio D'ATENA

Tommaso FROSINI

Giacomo GARGANO

Claas Friedrich GERMELMANN

Felice GIUFFRÈ

Walter GIULIETTI

Yolanda GÓMEZ SÁNCHEZ

Ulrike HAIDER QUERCIA

Renato IBRIDO

Giovanni MOSCHELLA

Francesco PATERNITI

Pier Luigi PETRILLO

Andrea PIRAINO

Aristide POLICE

Edoardo RAFFIOTTA

Alberto RANDAZZO

Mauro RENNA

Janaina Rigo SANTIN

Mariano SCIACCA

Alessandro STERPA

Vincenzo TELARO

Fabrizio TIGANO

Lara TRUCCO

Monika URBANIAK

Anna VALVO

Francesco VETRÒ

Alexandre VIALA

Comitato di Redazione

Caterina DI PIETRO

Cristina LEUZZI

Gianlivio MENDOLIA

Alice PEPI

IURA PUBLICA

COLLANA DI DIRITTO PUBBLICO ITALIANO, COMPARATO ED EUROPEO



IURA PUBLICA

Hominum causa omne ius constitutum est.
Hermogeniānus (D. 1.5.2.)

IURA PUBLICA nasce dalla convinzione che i disordini che caratterizzano l'esperienza politica e costituzionale contemporanea imponga agli studiosi di diritto pubblico di ritornare a guardare ai fenomeni della realtà da una prospettiva diversa. Servono riflessioni che, sulla falsariga di tradizioni metodologiche consolidate, siano capaci di recuperare il rapporto vitale con discipline non giuridiche come la storia, la filosofia, l'economia o la scienza politica. Altrettanto irrinunciabile però è l'esigenza di salvaguardare la dimensione plurale che, sulla scorta degli insegnamenti kelseniani, la dottrina giuspubblicistica ha saputo valorizzare e che, a partire dall'affermazione delle costituzioni rigide e normative del secondo dopoguerra, è diventata la bussola essenziale del costituzionalismo contemporaneo. Serve un *ius publicum* che, senza cadere nelle tragiche semplificazioni di schmittiana memoria, non tema il confronto con i problemi e partendo dal passato abbia il coraggio di immaginare soluzioni innovative adatte al mondo che cambia. Non l'illusorio arroccamento nei sempre più fragili schemi costituzionali contemporanei, non la chiusura in un rassicurante *ius publicum europaeum* costruito attorno ad un centro sovrano, ma l'esplorazione delle soluzioni dei molteplici *iura publica* che storicamente si formano, si differenziano e si intrecciano nello spazio europeo e globale.

La Collana accoglie studi teorici, storici e comparati che indagano istituzioni, poteri, garanzie e conflitti nella loro concreta articolazione, valorizzando la pluralità delle tradizioni costituzionali e dei livelli di governo. IURA PUBLICA intende così offrire un luogo di riflessione critica sul diritto pubblico come insieme dinamico di esperienze normative, aperto al confronto tra ordinamenti e consapevole della propria storicità.

Il contenuto del presente volume è già stato pubblicato all'interno del volume n. 17 della rivista «Consulta Online, Collana di Studi».

Classificazione Decimale Dewey

— 320.094 (23.) SCIENZA POLITICA. Europa

Thema

— Soggetto: JPA. Scienza e teoria politica

— Qualificatore: 1D. Europa

GLOBALIZZAZIONE, CRISI DELLA RAPPRESENTANZA E RIORGANIZZAZIONE DEL POTERE PROBLEMI E PROSPETTIVE

VOLUME II

A cura di

**ANTONIO RUGGERI
FAUSTO VECCHIO**

Contributi di

**GINEVRA ALESCIO, FEDERICA AZZOLINA, FRANCESCO ALLORO, ISIDORO BARBAGALLO,
CLAUDIA CALIPARI, GIULIA CARUSO, STEFANIA MARIA CARUSO, EVELINA CATALDO,
EMANUELE COCCHIARA, VINCENZO COPPOLA, VINCENZO DELLI PRISCOLI, BIAGIO DI MAURO,
SALVATORE ESPOSITO, VITTORIO FAZIO, CHIARA FINOCCHIARO, DAMIANO FUSCHI,
GIULIA GIACOBBE, GIOVANNI LUCA GUASTELLA FIDONE, PAOLO INTURRI,
SOFIA LA MENDOLA, FERDINANDO LA PLACA, LUANA LEO, SALVATORE LUCA,
FRANCESCO MENICOCCHI, LORENZO MICHELUCCI, ALICE PEPI, TOMASO PICCHIONI,
ALESSANDRA PICONESI, MIRIAM PONTILLO, ALESSIO MARIO RICCOBENE,
SIMONE RINALDI, CHIARA SAGONE, MARIO SALERNO, LUCA SBRANTI,
LEILA TAVI, SIMONETTA TROZZI, JOEL TERRACINA, ORAZIO WALTER MARIO TROVATO,
VIVIANA VACCA, GIUSEPPE VECCHIO, BERARDINO ZOINA**





ISBN
979-12-218-2825-2

PRIMA EDIZIONE
ROMA 31 LUGLIO 2026

INDICE

- 13 *Elenco delle riviste citate*

PARTE I

LA STAGIONE DELLE RIFORME

E I PROGETTI DI RIORGANIZZAZIONE DELLO STATO REGIONALE

- 19 Legge Calderoli: Preludio al premierato e apertura a scenari di contraddizione sui vincoli funzionali dello Stato e sulla parità dei diritti sociali di un popolo
Evelina Cataldo
- 31 Le Regioni in Parlamento: oltre i limiti del regionalismo e del bicameralismo perfetto
Emanuele Cocchiara
- 43 Profili fiscali del regionalismo differenziato
Vincenzo Delli Priscoli
- 53 È ancora “Stato delle Persone” nell’istruzione? Una verifica nella sentenza n. 192 del 2024 della Corte costituzionale e nelle precedenti esperienze regionali
Biagio Di Mauro
- 71 Dai trasferimenti indiscriminati all’autonomia particolare
Salvatore Esposito

- 81 Regionalismo differenziato e tutela ambientale
Chiara Finocchiaro
- 99 Riflessioni a margine della legge sull'autonomia differenziata:
nessuno spazio per la digitalizzazione?
Giulia Giacobbe
- 113 La Riforma sull'autonomia differenziata e la compatibilità con le
politiche di coesione dell'Unione europea
Lorenzo Michelucci
- 125 Riflessioni sul pluralismo democratico in una Repubblica parla-
mentare
Tomaso Picchioni
- 139 I Commissari straordinari e la riorganizzazione del potere tra
centro e periferia
Alessandra Piconese
- 157 La complessa individuazione dei livelli essenziali nel settore dei
servizi sociali
Chiara Sagone
- 169 Le implicazioni del regionalismo differenziato nella sanità
Mario Salerno
- 187 Costituzione e isole: tra idea e realtà!
Orazio Walter Mario Trovato

PARTE II

LA STAGIONE DELLE RIFORME:

**IL PROCESSO PENALE E I PROGETTI DI RIORGANIZZAZIONE
DEL POTERE GIUDIZIARIO**

- 205 Poteri pubblici, poteri privati, globalizzazione e A.D.R.
Isidoro Barbagallo

- 219 Il nuovo paradigma del processo penale: la giustizia riparativa come “giustizia dell’incontro”
Claudia Calipari
- 229 La riforma dell’ordinamento giurisdizionale: l’Alta Corte disciplinare alla luce del divieto di istituire nuovi giudici speciali
Vittorio Fazio
- 241 CSM ed equilibrio tra poteri. Brevi riflessioni a margine della recente proposta di riforma del Titolo IV della Costituzione
Paolo Inturri
- 251 La crisi della *rule of law* e riforme della giustizia. Il caso messicano
Sofia La Mendola
- 263 Riforma della giustizia tributaria e giusto processo tributario: un punto di approdo?
Miriam Pontillo

PARTE III

LA STAGIONE DELLE RIFORME

E I PROGETTI DI RIORGANIZZAZIONE DELLA FORMA DI GOVERNO

- 281 Tempi interessanti: l’architettura dei poteri statali alla prova di una nuova stagione riformatrice
Francesco Alloro
- 293 Elezione diretta del Presidente del Consiglio tra diritto e comunicazione politica
Vincenzo Coppola
- 303 La voce autorevole del merito: i senatori a vita tra progetti di riforma e necessità del sistema politico
Giovanni Luca Guastella Fidone

- 313 Riforme “minimali” ed effetti complessivi sul sistema rappresentativo e la forma di governo. Alcuni profili critici sulla riforma costituzionale per l'introduzione del “Premierato”
Ferdinando La Placa
- 325 Un Presidente “scrivano”: il potere di rinvio dagli albori ai tempi moderni
Luana Leo
- 337 Riforme graduali, una prospettiva possibile
Salvatore Luca, Berardino Zoina
- 353 Gli atti normativi del Governo e il Premierato
Francesco Menicocci
- 369 Suffragio dell'esecutivo e vincolo di fiducia
Alessio Mario Riccobene
- 383 Un difficile intreccio. L'adattamento dei Regolamenti di Camera e Senato alla riduzione del numero dei parlamentari e la revisione della forma di governo
Simonetta Trozzi
- 391 L'incompiuta transizione della Repubblica Italiana e le lezioni di Sartori e Volpi come soluzione ai problemi che affliggono il paese
Joel Terracina

PARTE IV

IL FUTURO DELL'EUROPA: SFIDE E PROSPETTIVE

- 405 LIS: Per una rappresentanza visivo-comunicativa
Ginevra Alescio
- 419 Intelligenza artificiale e processi democratici: interazioni, influenze e prospettive future
Federica Azzolina

- 431 Rappresentare i corpi: Gestazione per altri e diritti riproduttivi nella globalizzazione
Giulia Caruso
- 443 Autorità amministrative indipendenti, intelligenza artificiale e la sfida della democrazia nell'era della disintermediazione
Stefania Maria Caruso
- 455 Trattati internazionali e sovranità costituzionale: analisi dell'impatto del TSCG sugli ordinamenti nazionali
Damiano Fuschi
- 467 Tra identità storica e ordine giuridico: il *Law and Humanities* e la costruzione dell'Europa
Alice Pepi
- 473 Dalle Guerre Balcaniche all'Ucraina: l'articolo 11 della Costituzione e la questione definitoria
Simone Rinaldi
- 485 La questione ambientale nei processi evolutivi della costituzione e della democrazia
Luca Sbranti
- 503 Le riforme costituzionali in Slovacchia: il ruolo del Presidente della Repubblica
Leila Tavi
- 515 *Normalità* della Costituzione? Prospettive di un dibattito critico su diritto e salute mentale
Viviana Vacca
- 527 Conclusioni. Globalizzazione, crisi della rappresentanza e riorganizzazione del potere: riforme istituzionali e diritti della persona
Giuseppe Vecchio

ELENCO DELLE RIVISTE CITATE

<i>AIC, La Lettera, ...</i>	AIC Associazione Italiana dei Costituzionalisti, La lettera
<i>Ambientediritto</i>	AMBIENTEDIRITTO.it – Rivista Giuridica Telematica di Diritto Pubblico
<i>Ass. cost.</i>	AIC Associazione dei Costituzionalisti
<i>Astrid</i>	ASTRID Rassegna (online)
<i>BioDiritto</i>	Biodiritto è un progetto della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Trento
<i>Citt. eur.</i>	Cittadinanza europea
<i>Consulta Online</i>	Consulta OnLine Periodico telematico
<i>Contabilità pubblica</i>	Amministrazione e contabilità dello Stato e degli enti pubblici
<i>Cortecostituzionale</i>	Corte costituzionale
<i>Corti supreme e salute</i>	Cori supreme e salute. Rivista della Società italiana di Diritto sanitario
<i>Costituzionalismo</i>	Costituzionalismo.it
<i>Democrazia e diritto</i>	Democrazia e diritto
<i>Diario di Diritto Pubblico</i>	Diario di Diritto Pubblico democrazia politiche conflitti
<i>Dirittifondamentali</i>	Diritti fondamentali.it rivista online
<i>Dir. Comp.</i>	Diritti comparati. Comparare i diritti fondamentali in Europa
<i>Dir. cost.</i>	Diritto costituzionale (FrancoAngeli)
<i>Dir. e giust.</i>	Diritto e giustizia. Il quotidiano di informazione giuridica
<i>Dir. e proc. amm.</i>	Diritto e processo amministrativo
<i>Dir. fond.</i>	df rivista on-line dirittifondamentali.it
<i>Dir. inf.</i>	Diritto di Internet Intelligenza artificiale, Digital Copyright e Data protection – Rivista trimestrale
<i>Dir. pubb.</i>	Diritto Pubblico
<i>Dir. pubbl. eur.</i>	Diritto Pubblico Europeo Rassegna online

14 Elenco delle riviste citate

<i>Dir. reg.</i>	DIRITTI REGIONALI Rivista di diritto delle autonomie territoriali
<i>Dir. Un. Eur.</i>	Il Diritto dell'Unione Europea
<i>DPCE</i>	DPCE Online. Diritto pubblico comparato ed europeo (DPCE)
<i>eticaeconomia</i>	Etica ed economia
<i>Eurojus</i>	Eurojus.it rivista
<i>European Papers</i>	European Papers – A Journal on Law and Integration
<i>federalismi</i>	federalismi.it Rivista di diritto pubblico italiano, comparato, europeo
<i>Forum di Quad. cost.</i>	Forum di Quaderni Costituzionali Rassegna
<i>Freedom, Security & Justice: European Legal Studies</i>	Freedom Security & Justice: European Legal Studies
<i>GenIUS</i>	GenIUS. Rivista di studi giuridici sull'orientamento sessuale e l'identità di genere
<i>Giano</i>	Giano. Periodico di informazione culturale e bibliografica
<i>Giorn. dir. amm.</i>	Giornale di diritto amministrativo. Bimestrale di legislazione, giurisprudenza, prassi e opinioni
<i>Giur. cost.</i>	Giurisprudenza costituzionale
<i>Giust. ins.</i>	Giustizia insieme
<i>Il diritto dell'economia</i>	Il diritto dell'economia
<i>il Mulino</i>	il Mulino
<i>Il Piemonte delle Autonomie</i>	Il Piemonte delle Autonomie. Rivista quadrimestrale di scienze dell'Amministrazione
<i>Ist. del federalismo</i>	Istituzioni del Federalismo. Rivista di studi giuridici e politici
<i>IPOF</i>	Italian Papers On Federalism Rivista giuridica on-line – ISSIRFA – CNR
<i>Ius processo civile</i>	IUS Processo civile
<i>LAB rif.</i>	Laboratorio per le riforme
<i>KorEuropa</i>	KorEuropa. Rivista elettronica del Centro di Documentazione Europea dell'Università Kore di Enna
<i>Labsus</i>	LABSUS – Laboratorio per la sussidiarietà
<i>LCE</i>	La cittadinanza europea
<i>La Costituzione.info</i>	laCostituzione.info
<i>La nascita della Costituzione.it</i>	La nascita della Costituzione. Le discussioni in Assemblea Costituente a commento degli articoli della Costituzione
<i>Lav. pubbl. amm</i>	Il lavoro nelle Pubbliche Amministrazioni. Rivista di dottrina e giurisprudenza
<i>lecostituzionaliste</i>	lecostituzionaliste
<i>le Regioni</i>	le Regioni. Bimestrale di analisi giuridica e istituzionale
<i>MediaLaws</i>	Media LAWS. Law and Policy of the Media in a Comparative Perspective
<i>Nomos</i>	Nomos. Le attualità nel diritto
<i>Nuove autonomie</i>	Nuove Autonomie. Rivista quadrimestrale di diritto pubblico
<i>Oidu</i>	Ordine internazionale e diritti umani

<i>Oss. AIC</i>	osservatorio AIC Associazione Italiana dei Costituzionalisti
<i>Oss. AIR</i>	Osservatorio AIR L'Osservatorio sull'Analisi di Impatto della Regolazione
<i>Oss. fonti</i>	Osservatorio sulle fonti [Fascicoli]
<i>Oss. fonti</i>	Osservatorio sulle fonti [I saggi dell'Osservatorio]
<i>Percorsi costituzionali</i>	Percorsi costituzionali. Quadrimestrale di diritti e libertà
<i>P.A. Pers. e Amm.</i>	P.A. Persona e Amministrazione Ricerche Giuridiche sull'Amministrazione e l'Economia
<i>Papers dir. eur.</i>	Papers di diritto europeo
<i>Piemonte Autonomie</i>	Il Piemonte delle Autonomie. Rivista quadrimestrale di scienze dell'Amministrazione
<i>Quad. AISDUE</i>	Quaderni AISDUE Associazione Italiana Studiosi di Diritto dell'Unione Europea
<i>Quad. cost.</i>	Quaderni costituzionali. Rivista italiana di diritto costituzionale
<i>Quest. giust.</i>	Questione giustizia
<i>Rass. dir. pubbl. eur.</i>	Rassegna di diritto pubblico europeo
<i>Rassegna Parlamentare</i>	Rassegna Parlamentare
<i>RGDA</i>	Revista General de Derecho Administrativo
<i>Riv. AIC</i>	rivista AIC Associazione Italiana dei Costituzionalisti
<i>Riv. dir. int.</i>	Rivista di diritto internazionale (Giuffrè)
<i>Riv. Gruppo di Pisa</i>	La Rivista "Gruppo di Pisa". Dibattito aperto sul Diritto e la Giustizia Costituzionale
<i>Riv. IDAP</i>	Rivista Interdisciplinare sul Diritto delle Amministrazioni Pubbliche CERIDAP Centro di Ricerca Interdisciplinare sul Diritto delle Amministrazioni Pubbliche
<i>Rivista italiana di informatica e diritto</i>	Rivista italiana di informatica e diritto. Periodico internazionale di diritto, giustizia e tecnologie
<i>Riv. tel. dir. trib.</i>	Rivista Telematica di Diritto Tributario
<i>Sist. pen.</i>	Sistema penale
<i>Stato, Chiese e pluralismo confessionale</i>	Stato, Chiese e pluralismo confessionale
<i>Teoria politica</i>	Teoria politica
<i>Verfassungsblog</i>	Verfassungsblog on matters constitutional
<i>Vita forense</i>	Vita forense. Periodico dell'Ordine Forense di Catania

PARTE I

**LA STAGIONE DELLE RIFORME
E I PROGETTI DI RIORGANIZZAZIONE DELLO STATO REGIONALE**

LEGGE CALDEROLI: PRELUDIO AL PREMIERATO E APERTURA A SCENARI DI CONTRADDIZIONE SUI VINCOLI FUNZIONALI DELLO STATO E SULLA PARITÀ DEI DIRITTI SOCIALI DI UN POPOLO

EVELINA CATALDO

SOMMARIO: 1. L'Autonomia differenziata e il premierato come contro effetti della globalizzazione e del potere. – 2. Il Parlamento come forma di rappresentanza residuale. – 3. Le contraddizioni e la disaffezione al principio di popolo sovrano. – 4. Il rischio di trasformare una Costituzione pluralista in una Costituzione identitaria. – 5. Il populismo identitario e gli effetti sull'istruzione: L'istruzione in carcere come esempio di frammentazione Stato–Regione. – 6. Profili conclusivi.

ABSTRACT: Differentiated autonomy and the premiership reforms invite us on thinking about the counter-effects of power, in a scenario shifting between the rigidity of constitutional structures and the transformation of social forms. Following the constitutional review of the “Calderoli Law” and the recognized illegitimacy of some of its textual provisions, fault lines of contradiction and antagonism between the regions are emerging, to the detriment of the principle of social solidarity. The effects of globalization, the affirmation of identity based populisms may not, in fact, be sufficiently counterbalanced by the strengthened Prime Minister. An identity democracy could be established leading us towards «a disturbing oblivion of life and common goods». An example of disunity is the impairment of education as a public good. Will it become a non-inclusive element even in prison?

1. L'Autonomia differenziata e il premierato come contro effetti della globalizzazione e del potere

Occorre ragionare sui risvolti sociali che potrebbero determinarsi nello Stato italiano per effetto della legge Calderoli sull'autonomia differenziata e la riforma del premierato elettivo, analizzando tali interventi normativi in maniera congiunta. Sembra che l'intenzione generale della politica si muova sul versante del cambiamento sostanziale della forma dello Stato, toccando quel rapporto che lega governanti e comunità e realizzando quei «*travasi di potere da una sede istituzionale a un'altra così da riorganizzarne l'assetto*»⁽¹⁾.

Lo scenario globale, a sua volta, spinge verso questi cambiamenti: Frammentarietà e centralizzazione coesistono in spazi di sovranità non più ben definiti come in passato. Il venir meno del principio di legittimazione dello Stato nazionale va disgregando quel legame esistente tra governanti e corpo sociale, tra nazione e cittadinanza, e nel mentre, si prende atto della crisi di concetti in passato ben radicati come quelli di sovranità nazionale e popolare⁽²⁾.

Le istanze emancipative degli individui possono opporsi a uno scenario caratterizzato da individualismo narcisistico. «Un io globale può ricollegare le istanze umane smarrite ma solo il ripristino e la riscoperta dei vincoli di solidarietà possono tener unita la collettività. L'individuo sta divenendo sempre più estraneo all'altro, varca il conflitto, trapassa la negoziazione, e si pone in un circuito di immunizzazione⁽³⁾ che lo preserva dalla partecipazione alla sfera politica e sociale»⁽⁴⁾.

(1) A. RUGGERI, *Emergenze e transizioni, equilibri e squilibri istituzionali, riflessi sulle vicende della normazione e dei diritti fondamentali*, in *Riv. dir. comp.*, 3/2024.

(2) D. SPINI, *La sovranità popolare fra modernità e globalizzazione*, in D. d'Andrea, E. Pulcini (a cura di), *Filosofie della globalizzazione*, edizioni ETS, Pisa, 2001, 258.

(3) Cfr. R. ESPOSITO, *Immunitas Protezione e negazione della vita*, Einaudi, Torino, 2020, saggio in cui egli supera il concetto di biopolitica elaborato da M. Foucault attraverso quello di "immunitas" inteso come coappartenenza di vita e politica, di storia e natura, ovvero come correlazione negativa di comunità. Per approfondire il rapporto esistente nel binomio immunitas–community, si rimanda al saggio di S. TINA, *Biopolitica, immunizzazione e comunità ai tempi del Covid-19. La prassi istitutiva di Roberto Esposito come mediazione tra la politica e la vita*. In *Areté International Journal of Philosophy, Human and Social Science*, vol. 7, 2022, 154 in cui si afferma che «le due entità istituzione e vita non possono essere pensate come poli divergenti in quanto sono i due lati di un'unica figura che delinea il carattere vitale delle istituzioni e la potenza istitutiva della vita».

(4) E. PULCINI, *L'io globale: crisi del legame sociale e nuove forme di solidarietà*, in *Filosofie della globalizzazione* a cura di D. D'Andrea, E. Pulcini, Edizioni ETS, Sesto Fiorentino, 2001,